

UCHWAŁA NR XVI/136/20
RADY GMINY ORLA

z dnia 27 sierpnia 2020 r.

**w sprawie przyjęcia Programu osłonowego szczepień profilaktycznych przeciwko grypie dla
mieszkańców Gminy Orla na lata 2020-2023**

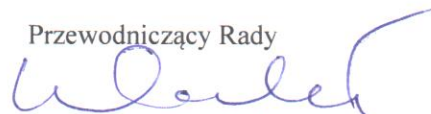
Na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 5, art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r., poz. 713, poz. 1378) w związku z art. 3, art. 17 ust. 2 pkt 4 oraz art. 110 ust. 10 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2019 r. poz. 1507, poz. 1622, poz. 1690, poz. 2473) uchwała się, co następuje:

§ 1. Przyjmuje się Program osłonowy szczepień profilaktycznych przeciwko grypie dla mieszkańców Gminy Orla na lata 2020-2023, stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Orla.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Podlaskiego.

Przewodniczący Rady



Grzegorz Warchol

GMINNY PROGRAM OSŁONOWY SZCZEPIEŃ PROFILAKTYCZNYCH PRZECIWKO GRYPIE DLA MIESZKAŃCÓW GMINY ORLA NA LATA 2020-2023

Rozdział 1. MIEJSCE REALIZACJI PROGRAMU

Gminny Program osłonowy w zakresie szczepień profilaktycznych przeciwko grypie dla mieszkańców Gminy Orla będzie realizowany na terenie Gminy Orla.

Rozdział 2. CEL PROGRAMU

Celem Programu jest pomoc finansowa adresowana do mieszkańców gminy Orla w wieku 65 lat i więcej, którzy skorzystają ze szczepienia przeciwko grypie oraz obniżenie liczby zachorowań na grypę oraz powikłań pogrypowych u osób starszych.

Cele szczegółowe Programu:

- zmniejszenie liczby zachorowań na grypę w populacji objętej Programem;
- zwiększenie liczby mieszkańców Gminy Orla zbadanych i zaszczepionych przeciw grypie;
- zmniejszenie liczby powikłań pogrypowych;
- wzrost świadomości zdrowotnej mieszkańców o zagrożeniach dla zdrowia spowodowanych grypą i jej powikłaniami oraz w zakresie potrzeby szczepień przeciwko grypie;
- zmniejszenie kosztów związanych z leczeniem w/w schorzeń.

Rozdział 3. OPIS PROBLEMU ZDROWOTNEGO I UZASADNIENIE WPROWADZENIA PROGRAMU OSŁONOWEGO

Grypa jest jedną z najczęściej występujących chorób zakaźnych. Stanowi ona istotną przyczynę zachorowań i śmiertelności w wielu regionach świata, także w Polsce. Charakterystycznymi objawami zakażenia wirusem grypy są: gorączka, dreszcze, ból głowy, bóle mięśniowe - stawowe, zmęczenie i niekiedy suchy kaszel. Objawy chorobowe mogą się utrzymywać do 2 tygodni. Grypa przenosi się pomiędzy ludźmi drogą kropelkową, co powoduje sezonową epidemię i generuje znaczne koszty społeczne mające nawet zasięg kontynentalny, czy światowy, dlatego też choroba ta wymaga globalnej koordynacji epidemiologicznej. Największa zachorowalność jest wśród osób młodych, natomiast zgonów z powodu grypy występują głównie w populacji osób > 65 roku życia (ponad 80 % zgonów z powodu grypy w niektórych sezonach).

Grypa sama w sobie nie jest chorobą groźną, niebezpieczne są natomiast jej powikłania, w szczególności u osób starszych, które niejednokrotnie uwidaczniają się dopiero po pewnym czasie od przebytej infekcji:

- powikłania pogrypowe ze strony układu oddechowego – zapalenie płuc i oskrzeli, wtórne bakteryjne zapalenie płuc i zapalenie oskrzelików (szczególnie u niemowląt i dzieci), zakażenia meningokokowe lub zaostrzenie astmy,
- ze strony innych układów – odrzut przeszczepu, zapalenie ucha środkowego, zapalenie mięśnia serca i osierdzia, zespół wstrząsu toksycznego, zapalenie mięśni i mioglobulinuria, mogąca prowadzić do niewydolności nerek, pogrypowe kłębuszkowe zapalenie nerek, zaostrzenie przewlekłych kłębuszkowych zapaleń nerek, nasilenie objawów przewlekłej niewydolności nerek,
- powikłania neurologiczne – nasilenie częstości napadów padaczkowych, choroby nacyniowe mózgu,
- powikłania ośrodkowego układu nerwowego – toksyczna encefalopatia, zapalenie mózgu, poinfekcyjne zapalenie opon mózgowych, niejednokrotnie wzrost przypadków choroby Parkinsona, zespół Reye'a,
- schorzenia nacyniowe mózgu – wylewy podpajęczynówkowe, śpiączkowe zapalenie mózgu,

- powikłania w psychiatrii – ostre psychozy, niektóre ze słuchowymi lub wzrokowymi halucynacjami, schizofrenia,
- inne – dysfunkcja receptora słuchowego, częściowa utrata słuchu, a nawet głuchota, bóle brzucha, zaburzenia żołądkowo-jelitowe, biegunka, wymioty – niejednokrotnie imitujące zapalenie wyrostka robaczkowego, bóle mięśniowe, zapalenie mięśni.

Jedną z metod zapobiegania grypie są szczepienia ochronne. Uznano, że zdecydowanie bardziej opłacalne kosztowo są działania profilaktyczne, niż samo leczenie choroby i jej powikłań. Programy z zakresu profilaktyki zakażeń wirusem grypy mogą prowadzić do zmniejszenia zachorowań na daną chorobę oraz liczby hospitalizacji i zgonów.

Szczepionki przeciwko grypie uważane są ogólnie za bezpieczne i skuteczne w grupach podwyższonego ryzyka, co zostało potwierdzone szeregiem badań obserwacyjnych i randomizowanych. Skuteczność szczepionki u osób po 65 roku życia oszacowuje się na 70-90 %.

Zgodnie z zaleceniami WHO szczepienia przeciwko grypie powinny być oferowane corocznie osobom w podeszłym wieku.

Mając powyższe na uwadze Główny Inspektor Sanitarny w komunikacie z dnia 16 października 2019 r. w sprawie Programu Szczepień Ochronnych na rok 2020 (Dz. Urz. MZ poz. 87 z 2019 r.) zaleca szczepienia przeciwko grypie m.in. osobom już po 55 roku życia.

Obecnie stosowane szczepionki przeciwko grypie są typu split lub subunit i nie są w stanie wywołać choroby grypy (zakazić grypą), są one bezpieczne, a zgodnie z danymi WHO charakteryzują się najmniejszą liczbą wystąpienia niepożądanych odczynów poszczepiennych.

Według WHO na całym świecie co roku na grypę choruje ok. 15 % populacji, natomiast 3-5 mln osób cierpi z powodu jej ostrych objawów, a 0,5 – 1 mln umiera w jej następstwie.

W Polsce sezon wzmożonych zachorowań na grypę trwa od października do kwietnia następnego roku, przy czym szczyt zachorowań przypada między styczniem, a marcem.

Rokrocznie w okresie szczytu epidemicznego zachorowania na grypę i choroby grypopodobne powodują przeciążenie systemu podstawowej opieki zdrowotnej. Aktualnie w dobie pandemii koronawirusa podstawowa opieka zdrowotna może mieć trudności w odróżnieniu grypy od COVID 19. Oba wirusy – grypy i SARS-CoV-2 - atakują drogi oddechowe. Zakażenie jest przenoszone drogą kropelkową, ale możliwe jest także zakażenie przez kontakt ze skażonymi przedmiotami lub poprzez ręce, a źródłem zakażenia jest chory lub zakażony człowiek. W obu przypadkach w uniknięciu zakażenia pomaga mycie rąk, noszenie maseczki i unikanie dotykania twarzy. Początkowe objawy zakażenia także są podobne: gorączka, kaszel, bóle gardła, biegunki. Zmęczenie bóle głowy i mięśni występują w obu chorobach, ale przy grypie są częstsze. U chorych na grypę rzadko występują katar i ból gardła, zaś gorączka często jest wyższa od 39 st. C. Dla COVID-19 charakterystyczne są duszność i płytki oddech. Katar, zatknięty nos i kichanie zwykle towarzyszą natomiast przeziębieniu, chorobie wirusowej która ogranicza się do górnych dróg oddechowych, zwłaszcza nosa.

Mając powyższe na uwadze, szczepienia przeciwko grypie sezonowej zyskują na znaczeniu gdyż u osób, które poddadzą się szczepieniu przeciwko grypie będzie możliwe szybsze wdrożenie leczenia COVID 19.

Najskuteczniejszą metodą zapobiegania grypie są szczepienia. Nigdy nie jest za późno, żeby się zaszczepić. Najstosowniejszy moment do przyjęcia szczepionki przeciwko grypie to wrzesień-październik, ponieważ:

- 1) na odpowiedź immunologiczną w postaci wytworzenia się odpowiedniego poziomu przeciwciał ochronnych potrzeba od 10 do 14 dni;
- 2) u większości zdrowych dorosłych osób poziom przeciwciał osiąga maximum po 4 tygodniach, w ciągu 6 miesięcy po osiągnięciu maksimum, miano przeciwciał spada, ale poziom ochronny jest utrzymany przez 12 miesięcy od zaszczepienia. W dużym stopniu zależy to jednak od wydolności układu odpornościowego. Im wyższa tym poziom przeciwciał chroniący przed zakażeniem jest wyższy i dłużej utrzymuje się w organizmie;
- 3) aby zapewnić optymalną ochronę przed infekcją, szczepienia najlepiej przyjmować przed spodziewaną aktywnością wirusa.

Program skierowany jest do wszystkich mieszkańców Gminy Orla w wieku 65 lat i więcej. Populacja objęta programem stanowi grupę osób, u których ryzyko powikłań pogrypowych jest największe, a sam przebieg leczenia jest trudniejszy i wymaga większych kosztów.

Liczba mieszkańców Gminy Orla wynosi 2703 (stan na dzień 14 sierpnia 2020 r.), a wśród nich populacja 65+ stanowi 946 osób. Z danych Podstawowej Opieki Zdrowotnej w Orli wynika, że przeciwko grypie zaszczepiło się w 2016 r. – 44 osób, 2017 r. – 49 osób, 2018 r. – 53 osoby, 2019 - 53 osoby. Szczepienia te wykonano osobom starszym, co spowodowało zmniejszenie zachorowań. Widoczne jest też zwiększenie liczby osób zaszczepionych na przełomie 4 lat.

Możliwość darmowych szczepień może stanowić u osób powyżej 65 roku życia szansę na zdrowsze życie. Przeprowadzenie darmowej profilaktyki szczepień jest szczególnie ważne dla mieszkańców w grupie populacji 65+, ze względu na niskie zasoby finansowe emerytur i rent.

Gmina Orla przystępując do realizacji Programu szczepień profilaktycznych przeciwko grypie dla mieszkańców włącza się do działań mających na celu zminimalizowanie zagrożeń związanych z tą chorobą i jej powikłaniami, przede wszystkim poprzez zwiększenie poziomu wyszczepialności przeciw grypie oraz zmiany świadomości społecznej. Ponadto ze względu na podobny przebieg grypy i Covid 19 zaleca się wykonać szczepienia przeciwko grypie, aby móc szybciej właściwie reagować w przypadku zarażenia koronawirusem.

Wdrożenie Programu poprzez popularyzację Programu i szczepienie uczestników, zwiększy świadomość mieszkańców Gminy Orla w zakresie konieczności podejmowania działań profilaktycznych przeciwko zachorowaniom na grypę, a także będzie stanowiła pomoc dla osób starszych, których źródłem utrzymania są emerytury.

Rozdział 4. REALIZACJA PROGRAMU

1. Program skierowany jest do stałych mieszkańców Gminy Orla w wieku powyżej 65 lat. Planuje się objęcie szczepieniem wszystkie osoby zainteresowane we wskazanym wieku. Celem nabycia odporności populacyjnej, szczepienie jest zasadne, gdyż ograniczy to konsekwencje grypy, w szczególnie narażonej grupie osób niezamożnych, które mogą mieć utrudniony dostęp do odpłatnych świadczeń medycznych.

2. Pomoc finansowa w zakresie zmniejszenia wydatków poniesionych na leki jest udzielana ze środków własnych budżetu gminy w ramach zadań własnych gminy na podstawie art. 17 ust. 2 pkt 4 ustawy o pomocy społecznej z dnia 12 marca 2004 r. (Dz. U. z 2019 r. poz. 1507, poz. 1622, poz. 1690, poz. 2473).

3. Program zostanie w całości sfinansowany ze środków pochodzących z budżetu Gminy Orla.

4. Przyznanie lub odmowa przyznania pomocy finansowej w zakresie zmniejszenia poniesionych wydatków na szczepionkę następuje w drodze decyzji, wydanej przez Kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Orli, bądź inną osobę upoważnioną na podstawie art. 110 ust. 8 ustawy o pomocy społecznej.

5. W ramach Programu osoby po 65 roku życia otrzymają dofinansowanie do zakupu szczepionki przeciwko grypie, zarejestrowanej i dopuszczonej do obrotu w Polsce, wpisanej na listę leków refundowanych.

6. Pomoc finansowa w zakresie zmniejszenia wydatków poniesionych na szczepionkę, przyznawana jest do wyczerpania przeznaczonych na nią środków własnych zaplanowanych w budżecie gminy.

7. Pomoc finansowa w zakresie zmniejszenia wydatków poniesionych na szczepionkę jest przyznawana na pisemny wniosek osoby uprawnionej, jej przedstawiciela ustawowego, opiekuna prawnego złożony w Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Orli. Do wniosku należy dołączyć oryginał faktury wystawionej przez aptekę za zakup szczepionki objętej 50% zniżką, na podstawie której zwócony zostanie wydatek.

8. Niekompletne wnioski będą pozostawiane bez rozpatrzenia.

9. W przypadku, gdy wniosek obejmuje więcej niż jedną osobę uprawnioną w rodzinie prowadzącej wspólne gospodarstwo domowe, wnioskodawca składa jeden wniosek w imieniu wszystkich osób uprawnionych.

10. Pomoc nie przysługuje mieszkańcom domów pomocy społecznej, osobom przebywającym w szpitalu i innych instytucjach zapewniających całodobową opiekę i leczenie oraz osobom tymczasowo aresztowanym i odbywającym karę pozbawienia wolności, z wyłączeniem osób odbywających karę pozbawienia wolności w systemie dozoru elektronicznego.

Rozdział 5.
TERMIN REALIZACJI PROGRAMU

Gminny program w zakresie szczepień profilaktycznych przeciwko grypie realizowany będzie w całym okresie jego obowiązywania.

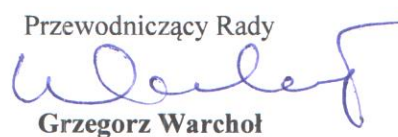
Rozdział 6.
REALIZATOR PROGRAMU

Realizatorem Programu jest Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Orli.

Rozdział 7.
EWALUACJA I OCENA

Informacja o realizacji Programu zostanie zamieszczona w sprawozdaniu rocznym Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Orli.

Koordynatorem Programu jest Kierownik Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Orli.

Przewodniczący Rady

Grzegorz Warchol